



Република Србија  
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ  
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ  
Број: 014-07-00-0350/17-11  
Датум: 12.12.2018. године  
Царице Милице 1  
Београд

На основу одредаба чл. 5. и чл. 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење и 8/15-УС) у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о Агенцији за борбу против корупције који се води против против Стевана Казимировића из Ирига, [REDACTED] директор Агенције за борбу против корупције дана 12.12.2018. године доноси:

### РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Стеван Казимировић, председник Општине Ириг, поступио супротно одредби чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што није у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију обавестио Агенцију за борбу против корупције да обавља посао заступника Планинарско-смучарског друштва "Др Лаза Марковић";

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Стеван Казимировић, председник Општине Ириг, поступио супротно одредбама чл. 27. и 32. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, на тај начин што је током вршења наведене јавне функције са Културно-уметничким друштвом "Змај" Ириг, у којем је обављао дужност заступника, закључио уговор од 30.04.2015. године, и уговоре бр. 01-40-51/2016-2 од 24.05.2016. године и бр. 40-54/2017-5 од 18.04.2017. године, на основу којих су наведеном културно уметничком друштву, из буџета наведене општине, исплаћена новчана средства у укупном износу од 4.615.000,00 динара, а да о сукобу интереса у којем се нашао није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције,

па му се, на основу одредбе чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције, изриче

### МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ПРЕПОРУКЕ ЗА РАЗРЕШЕЊЕ СА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ ПРЕДСЕДНИКА ОПШТИНЕ ИРИГ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени у "Службеном гласнику Републике Србије" и у "Службеном листу општина Срема".

IV Трошкове објављивања овог решења сносиће Стеван Казимировић.



## Образложење

Против Стевана Казимировића, председника Општине Ириг, обавештењем од 17.07.2017. године и допуном наведеног обавештења од 02.10.2017. године, на основу пријаве, покренут је поступак ради одлучивања о постојању повреде одредаба чл. 27, 31. ст. 1. и чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији, због тога што је током вршења јавне функције председника Општине Ириг, наведена општина закључила уговоре о додели новчаних средстава из буџета Општине Ириг за програме и пројекте из области културе са Културно-уметничким друштвом "Змај" Ириг (у даљем тексту: КУД "Змај"), у којем је Стеван Казимировић, у периоду од 18.06.2014. године до 26.07.2017. године, обављао дужност заступника, а на основу којих је Општина Ириг овом културно-уметничком друштву исплатила новчана средства у износу од 4.615.000,00 динара, и што о сукобу интереса у којем се нашао у наведеним ситуацијама није писмено обавестио Агенцију за борбу против корупције (у даљем тексту: Агенција), и што у року од 15 дана од дана ступања на наведену јавну функцију није обавестио Агенцију да обавља посао заступника у Планинарско-смучарском друштву "Др Лаза Марковић".

Изјашњавајући се на обавештење о покретању поступка, именовани је навео да је од момента ступања на јавну функцију председника Општине Ириг, активности у КУД "Змај" свео на минимум и да је као заступник наведеног удружења постојао само формално у АПР-у, јер нико није хтео да се прихвати тог места, с обзиром на то да је посао заступника у КУД "Змај" волонтерски, без накнаде. Даље је навео да не спори обавезе које као функционер има према Агенцији у вези са пријавом другог посла или делатности, али истиче да је сматрао да је од истих изузет сагласно одредби чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији, јер није остварио никакве приходе нити било какву приватну корист за време обављања дужности заступника КУД "Змај". Навео је да су средства, која су додељена КУД "Змај", додељена на основу Одлуке о расподели средстава који се сваке године додељују на основу поднетих пријава по Конкурсу за пријаву програма и пројеката из области културе (у даљем тексту: Конкурс), која се финансирају из буџета Општине Ириг, и да наведену одлуку доноси трочлана комисија. Навео је да је КУД "Змај" највеће културно уметничко друштво на територији Општине Ириг, те да самим тим изискују највиши износ средстава, као и да се сваки износ који је пребачен на рачун наведеног културно-уметничког друштва користи наменски. Изјашњавајући се на допуну обавештења именовани је навео да је Планинарско-смучарско друштво "Др Лаза Марковић" удружење грађана које није корисник буџетских средстава Општине Ириг, и да, као заступник наведеног удружења, није добијао никакву накнаду, нити је остварио било какву корист, те да сагласно одредбама чл. 30. Закона о Агенцији није дужан да такав рад пријави Агенцији.

Увидом у Регистар функционера, који води Агенција, утврђено је да Стеван Казимировић врши јавну функцију председника Општине Ириг почев од 28.01.2015. године.

Увидом у решења Агенције за привредне регистре БС 10377/2012 од 18.06.2012. године и БС 4205/2017 од 08.03.2017. године утврђено је да је Стеван Казимировић, у периоду од 18.06.2012. године до 08.03.2017. године, био заступник Планинарско-смучарског друштва "Др Лаза Марковић".

Одредбом чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији прописано је да је, функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност, дужан да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности.

Имајући у виду наведено, закључено је да је Стеван Казимировић повредио одредбу чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, с обзиром на то да Агенцију није обавестио о томе да у тренутку ступања на јавну функцију председника Општине Ириг обавља дужност заступника Планинарско-смучарског друштва "Др Лаза Марковић", што је утврђено провером службене евиденције Агенције.

Увидом у решења Агенције за привредне регистре БУ 5054/2014 од 18.06.2014. године и БУ 6157/2017 од 26.07.2017. године утврђено је да је Стеван Казимировић, у периоду од 18.06.2014. године до 26.07.2017. године, обављао дужност заступника КУД "Змај".



Увидом у решења председника Општине Ириг бр. 01-40-33/2015 од 05.03.2015. године, бр. 01-40-51/2016 од 23.03.2016. године и бр. 01-40-54/2017 од 20.03.2017. године утврђено је да је на основу наведених решења, Стеван Казимировић, у својству председника наведене општине, образовао Комисију за спровођење поступка по Конкурсу за 2015, 2016. годину и 2017. годину.

Увидом у одлуке о додели средстава Општине Ириг бр. 01-40-33/2015 од 01.04.2015. године, бр. 01-40-51/2016 од 04.05.2016. године и бр. 01-40-54/2017 од 05.04.2017. године, утврђено је да су КУД "Змај", као подносиоцу пријаве на Конкурсу, додељена новчана средства у укупном износу од 4.615.000,00 динара.

Увидом у уговоре о додели новчаних средстава из буџета Општине Ириг за програме и пројекте из области културе, и то: уговор од 30.04.2015. године и уговоре бр. 01-40-51/2016-2 од 24.05.2016. године и бр. 40-54/2017-5 од 18.04.2017. године, утврђено је да је Стеван Казимировић, као председник Општине Ириг, закључио наведене уговоре са КУД "Змај", на основу којих су КУД "Змај" додељена наведена новчана средства за реализацију наведених пројеката.

У смислу чл. 2. Закона о Агенцији приватни интерес је било каква корист или погодност за функционера или повезано лице, а сукоб интереса је ситуација у којој функционер има приватни интерес који утиче, може да утиче или изгледа као да утиче на поступање функционера у вршењу јавне функције односно службене дужности, на начин који угрожава јавни интерес, а повезано лице је, поред осталог, свако правно или физичко лице које се према другим основама и околностима може оправдано сматрати интересно повезаним са функционером.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање, закључено је да је КУД "Змај" у односу на Стевана Казимировића повезано лице, с обзиром на то да је именовани био заступник наведеног културног уметничког друштва.

Одредбама чл. 27. истог закона прописано је да је функционер дужан да јавну функцију врши тако да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и да ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно вршење јавне функције, да избегава стварање односа зависности према лицу које би могло да утиче на његову непристрасност у вршењу јавне функције, а у случају да не може да избегне такав однос или такав однос већ постоји, да учини све што је потребно ради заштите јавног интереса и да не сме да користи јавну функцију за стицање било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Одредбом чл. 32. ст. 1. тог закона прописана је обавеза функционера да приликом ступања на јавну функцију и током вршења јавне функције, у року од осам дана, писмено обавести непосредно претпостављеног и Агенцију о сумњи у постојање сукоба интереса или о сукобу интереса који он или са њим повезано лице има.

Одредбама чл. 44. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др. закон и 47/18) прописано је да председник општине представља и заступа општину, предлаже начин решавања питања о којима одлучује скупштина, наредбодавац је за извршење буџета, усмерава и усклађује рад општинске управе и доноси појединачне акте за које је овлашћен законом, статутом или одлуком скупштине, док је одредбама чл. 45. ст. 4. и чл. 46. истог закона прописано да је председник општине председник општинског већа и да општинско веће предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине општине, врши надзор над радом општинске управе, поништава или укида акте општинске управе који нису у сагласности са законом, статутом и другим општим актом или одлуком које доноси скупштина општине и решава у управном поступку у другом степену о правима и обавезама грађана, предузећа и установа и других организација у управним стварима из надлежности општине.

Одредбама чл. 3. ст. 2. и чл. 6. ст. 2. Правилника Општинског већа општине Ириг бр. 01-011-4/2015 од 18.02.2015. године одређено је да Конкурс расписује и спроводи Комисија за доделу средстава за програме и пројекте из области културе (у даљем тексту: Комисија)



коју именује председник општине Ириг и да Комисија има председника и два члана које именује председник општине Ириг, док је одредбом чл. 9. ст. 2. овог правилника одређено да подносиоци захтева имају право жалбе на одлуку о утврђивању одобрених програма и да се жалба подноси Комисији, а по жалби решава Већа.

Имајући у виду наведено, Стеван Казимировић је као председник Општине Ириг закључивањем наведених уговора са КУД "Змај", у којем је обављао дужности заступника, а на основу којих су наведеном културно-уметничком друштву додељена новчана средства из буџета Општине Ириг у укупном износу од 4.615.000,00 динара, довео себе у сукоб интереса, јер је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, што је супротно одредбама чл. 27. Закона о Агенцији.

Именовани је као функционер, пре свега, био дужан да избегне сукоб интереса у ситуацијама у којима се нашао и био је дужан да о сукобу интереса који је у конкретним ситуацијама имао писмено обавести Агенцију, што није учинио, што је утврђено провером службене евиденције Агенције. На тај начин именовани је повредио и одредбу чл. 32. ст. 1. Закона о Агенцији.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона о Агенцији, цењени су наводи из изјашњења именованог, али је нађено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке у овој правној ствари. Без утицаја су наводи функционера да је дужност заступника КУД "Змај" обављао волонтерски, те да, сагласно одредби чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији може, без сагласности Агенције, да истовремено обавља наведену дужност и врши јавну функцију председника Општине Ириг. Ово стога, што се у конкретном случају не може применити наведена законска одредба, јер се обављање дужности заступника у културно-уметничком друштву не сматра бављењем културно-уметничком делатношћу у смислу одредбе чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији. Осим тога, у поступку је несумњиво утврђено да је именовани, као председник Општине Ириг, са КУД "Змај", у којем је обављао дужност заступника, закључио уговоре на основу којих су наведеном културно уметничком друштву из буџета Општине Ириг исплаћена наведена новчана средства, чиме је јавни интерес подредио приватном и јавну функцију искористио за стицање имовинске користи за повезано лице, чиме је угрозио поверење грађана у савесно и одговорно вршење наведене јавне функције, и на тај начин је повредио одредбе чл. 27. Закона о Агенцији.

Наводи функционера да су КУД "Змај" додељена средства на основу одлука о расподели средстава која се сваке године додељују на основу поднетих пријава по Конкурсу, и да наведене одлуке доноси трочлана Комисија, су без утицаја, с обзиром на то да је Стеван Казимировић, као председник Општине Ириг, донео решења којим је именовао састав трочлане Комисије, због чега се доводи у сумњу и непристрасност одлучивања ове комисије, која је, поред осталих, донела и одлуке на основу којих су у 2015, 2016. години и 2017. години додељена новчана средства КУД "Змај", у којем је обављао дужности заступника. У прилог наведеном је и чињеница да именовани као члан Већа по функцији решава о правима и обавезама подносиоца пријава на Конкурс у управном поступку у другом степену, из чега произилази да између Већа и Комисије, постоји однос зависности, надзора и контроле, те функционер може доћи у ситуацију да утиче, или да изгледа као да утиче на рад Комисије, која је дужна да одлучује о расподели наведених новчаних средстава, па и оних намењених КУД "Змај" чији је он заступник. Свака чињеница која би се појавила као разлог сумње у поступање јавног функционера супротно прописаним обавезама у обављању јавне функције представља околност којом може да се наруши поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције.

Без утицаја су наводи функционера изнети да је поступио сагласно одредби чл. 30. ст. 2. Закона о Агенцији, када није пријавио рад у Планинарско-смучарском друштву "Др Лаза Марковић", имајући у виду да наведено друштво није корисник буџетских средстава Општине Ириг, и да он, као заступник тог друштва, није добијао никакву накнаду, нити је остварио било какву корист. Ово стога што се у конкретной ситуацији није утврђивала повреда наведене законске одредбе, већ повреда одредбе чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији, коју је именовани учинио, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију



председника Општине Ириг обавестио Агенцију о обављању другог посла, приликом чега чињеница да је наведени посао обављао без накнаде није од утицаја.

Цењени су и сви остали писмени докази и наводи именованог, али је оцењено да нису од утицаја на доношење другачије одлуке.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају, оцењено је да се изрицањем мере упозорења не би постигла сврха примене Закона о Агенцији, с обзиром на то да се последице поступања функционера супротно Закону о Агенцији не могу отклонити. Стога је закључено да је изрицање мере јавног објављивања препоруке за разрешење са јавне функције председника Општине Ириг једина одговарајућа мера у конкретном случају, па је, сагласно одредбама чл. 51. ст. 1. Закона о Агенцији и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16) и чл. 3. ст. 4. Закона о Агенцији, одлучено као у ставовима I и II диспозитива овог решења.

Одлуке као у ставовима III и IV диспозитива овог решења донете су применом одредаба чл. 54. Закона о Агенцији.

#### УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се изјавити жалба Одбору Агенције, у року од 15 дана од дана пријема овог решења. Жалба се предаје Агенцији непосредно или поштом.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић